

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS  
VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB WET 1998)

**1. De aanvraag**

*1.1. Datering en inhoud van de aanvraag*

U, [REDACTED], hebt een aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998 ingediend. U hebt [REDACTED] gemachtigd voor deze aanvraag. De aanvraag is door ons ontvangen op 17 juli 2014. Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-Stacksberekening van de milieuvergunde situatie op 7 december 2004;
- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- beschikking Wet milieubeheer d.d. 3 november 1999;
- beschikking Wet milieubeheer d.d. 2 juni 2010;
- plattegrondtekening van de gewenste situatie;
- gedateerde en ondertekende machtiging.

Op ons verzoek hebben wij op 28 oktober 2014 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- AAgro-Stacksberekening emissierechten Verlengde Noordenveldweg 3 te Tynaarlo, t.b.h.v. saldering oprichtingsvergunning d.d. 3 november 1999;
- kaart van het Natura 2000-gebied met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten;
- koopovereenkomst ammoniakemissierechten Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde, d.d. 8 oktober 2014;
- intrekkingverzoek vergunning Wet milieubeheer, salderingsbedrijf Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde;
- AAgro-Stacksberekening vergunde situatie salderingsbedrijf Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde;
- AAgro-Stacksberekening overgedragen emissierechten salderingsbedrijf Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde;
- verklaring stallen Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde aanwezig.

De volgende stukken waren reeds in ons bezit in verband met een andere aanvraag om een vergunning Nb-wet 1998:

- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet, salderingslocatie Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde, d.d. 16 december 1991, inclusief plattegrondtekening.

Op 2 december 2014, hebben wij de volgende stukken ontvangen:

- AAgro-Stacksberekening, vergunde situatie inclusief saldering;
- AAgro-Stacksberekening, gewijzigde aangevraagde situatie.

### 1.2. De activiteit

Uw activiteit bestaat uit het uitbreiden van een melkrundveehouderij aan de Lugtenbergerweg 11, 9761 VE Eelde. In de aangevraagde situatie wordt uitgebreid naar 240 melkkoeien en 130 stuks vrouwelijk jongvee. De melkkoeien worden gehuisvest in een stal die is voorzien van een emissiearm stalsysteem conform BWL 2009.22.V3. Om de aangevraagde toename in stikstofdepositie te compenseren, zijn ammoniakemissierechten aangekocht bij de inrichting van [REDACTED], Burgemeester J.G. Legroweg 70, 9761 TD Eelde.

## 2. Het wettelijk kader

### 2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

*Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.*

In artikel 19kd, eerste lid, van de Nb-wet is bepaald in welke handelingen uitzonderingen zijn op de in artikel 19d genoemde handelingen. Dat artikel luidt als volgt:

*Onder significante gevolgen als bedoeld in de artikelen 19d, eerste lid, en 19j, tweede lid, worden niet verstaan de gevolgen van een handeling, onderscheidenlijk de in een plan voorziene activiteiten, door het veroorzaken van stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-gebied in de volgende gevallen:*

- a. *de handeling is gebruik dat op de referentiedatum werd verricht, onderscheidenlijk het plan was van toepassing op de referentiedatum en is sedertdien niet of niet in betekende mate gewijzigd, en heeft sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied veroorzaakt;*
- b. *de handeling is een activiteit die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekende mate is gewijzigd, onderscheidenlijk het plan is van toepassing geworden na de referentiedatum, of is nadien in betekende mate gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik per saldo niet is toegenomen of zal toenemen.*

Tevens is hier van belang het gestelde in artikel 19e van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt: *Gedeputeerde staten houden bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening*

- a. *met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een Natura 2000-gebied;*
- b. *met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;*
- c. *vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.*

## 2.2. *Relevante Natura 2000-gebieden*

### 2.2 A. Drentsche Aa als Natura 2000-gebied

Het gebied is in mei 2003 aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna; Pb EG L 206). In december 2004 is het gebied onder de naam "Drentsche Aa" en onder nummer NL9801009 door de Europese Commissie geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Op 24 september 2009 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Drentsche Aa ter inzage gelegd. Vervolgens is door de staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve aanwijzingsbesluit bekendgemaakt in Staatscourant nummer 19978 van 15 juli 2013.

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website [www.rijksoverheid.nl/natura2000](http://www.rijksoverheid.nl/natura2000) (en dan doorklikken op "digitaal inzien aanwijzingsbesluiten"). Korte tijdshalve wordt daarnaar verwezen.

### 2.3 *Instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied*

Als toetsingskader geldt het onder 2.2 genoemde aanwijzingsbesluit, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten.

### 2.4. *Bevoegd gezag*

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor Habitatrichtlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

### 2.5. *Passende beoordeling*

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

Omdat het bepaalde in artikel 19kd van de Nb-wet 1998 van toepassing is, kunnen in casu significant negatieve gevolgen bij voorbaat uitgesloten worden. Derhalve concluderen wij dat een passende beoordeling conform artikel 19f van de Nb-wet 1998 niet is vereist. Onder punt 4 "Effecten van de voorgenomen activiteit" wordt hier nader op ingegaan

### 3. Procedure

De aanvraag is op 17 juli 2014 door ons ontvangen. Op 9 oktober 2014 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken en aan het college van burgemeester en wethouders van Tynaarlo. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Op 9 oktober 2014 hebben wij de aanvrager om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij op 28 oktober 2014 en 2 december 2014 ontvangen.

### 4. Effecten van de voorgenomen activiteit

#### 4.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In dit geval is dit niet aan de orde, gelet op de aard en inhoud van de aanvraag. Om die reden wordt hier artikel 19kd van de Nb-wet toegepast.

Het betreft hier het uitbreiden van een melkrundveehouderij aan de Lugtenbergerweg 11, 9761 VE Eelde. In de aangevraagde situatie wordt uitgebreid naar 240 melkkoeien en 130 stuks vrouwelijk jongvee. De melkkoeien worden gehuisvest in een stal die is voorzien van een emissiearm stalsysteem conform BWL 2009.22.V3. Om de aangevraagde toename in stikstofdepositie te compenseren, zijn ammoniakemissierechten aangekocht bij de inrichting van [REDACTED], Burgemeester J.G. Legroweg 70, 9761 TD Eelde.

#### Uitgangssituatie

Op 7 december 2004 (de referentiedatum in het kader van artikel 19kd van de Nb-wet) was het bedrijf in het bezit van een milieuvergunning d.d. 8 november 1999. Na deze datum zijn er geen vergunningen verleend waarin sprake was van een lagere ammoniakemissie. Tabel 1 geeft een overzicht van de vergunde dieraantallen.

De vergunde ammoniakemissie van het bedrijf van [REDACTED] is als volgt:

**Tabel 1: Vergunde aantallen dieren op 7 december 2004 met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Zoogkoeien	80	A 2	5,3	424,0
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	56	A 3	3,9	218,4
<b>Totaal</b>				<b>642,4</b>

Uit de vergunning Wet milieubeheer d.d. 8 november 1999, Lugtenbergerweg 11 te Eelde, blijkt dat het om een oprichtingsvergunning gaat. Ten behoeve van de oprichting is 922,0 kg ammoniakemissierechten aangekocht bij de inrichting aan de Verl. Noordenveldweg 3 te Tynaarlo. Doordat nadien de emissiefactor van zoogkoeien is aangepast, is 279,6 kg van deze aangekocht ammoniakemissierechten onbenut gebleven. Deze emissierechten hebben wij in uw huidige aanvraag om een vergunning Nb-wet 1998 alsnog meegenomen.

### Nieuwe situatie

Het bedrijf van [REDACTED] wil uitbreiden naar 240 melkkoeien (A 1.7.1) en 130 stuks vrouwelijk jongvee (A 3). Voor deze toename in aantal dieren zijn ammoniakrechten aangekocht bij [REDACTED], Burgemeester J.G. Legroweg 70 te Eelde. [REDACTED] stopt met het houden van 80 melkkoeien (A 1.1001) en 100 stuks vrouwelijk jongvee (A 3). Voor de uitbreiding van [REDACTED], wordt 675,0 kg NH<sub>3</sub> overgedragen.

In de aangevraagde situatie (tabel 2) is er sprake van de volgende veebezetting:

**Tabel 2: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Me k- en kalfkoeien	240	A 1.7.1	7,5	1.800,0
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	130	A 3	3,9	507,0
<b>Totaal</b>				<b>2.307,0</b>

Toepassing van artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet vereist dat wordt verzekerd dat in samenhang met de getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit of het gebruik niet is toegenomen of zal toenemen. Tabel 3 laat de uitkomsten zien van de depositieberekeningen die deel uitmaken van de aanvraag.

**Tabel 3: Stikstofdepositie door het bedrijf in de vergunde en de aangevraagde situatie**

Naam rekenpunt (met code habitatype of "rand") relevante Habitatrichtlijngebieden	Coördinaten rekenpunten Habitatrichtlijngebieden		Depositie vergunde situatie van de aanvrager en saldeerders (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)	Depositie aangevraagde situatie van de aanvrager en saldeerders (Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)	Effect (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)
	X	Y			
<b>Drentsche Aa-gebied</b>					
H7140A	237 160	572 263	6,03	1,76	- 4,27
H7140A	237 443	571 500	1,97	1,51	- 0,46
H91E0C	238 570	569 492	0,67	0,65	- 0,02
H9120	239 254	569 267	0,53	0,53	0,00

Uit deze berekeningen blijkt dat aan het wettelijke vereiste van artikel 19kd wordt voldaan. Vanwege de afname in depositie kan de vergunning worden verleend.

Aan deze vergunning is een extra voorschrift verbonden.

Op basis van de belangenafweging van artikel 19e van de Natuurbeschermingswet 1998 mogen er beperkende voorschriften aan NB-wetvergunningen worden verbonden.

### Toelichting bij voorschrift D:

Alle rechten en plichten die voortvloeien uit de verleende Nb-wet vergunning zijn locatiegebonden en gaan over op de koper c.q. nieuwe eigenaar.

Wij gaan er echter van uit dat een vergunning op grond van de Nb-wet een hybride karakter heeft, in die zin dat naast de toestemming om het project te ondernemen ook toestemming wordt gegeven voor het schade toebrengende feit, te weten depositie op de betreffende Natura 2000-gebieden.

In het geval van veehouderijen: niet alleen wordt toestemming gegeven om conform de aanvraag een veehouderij (a) te exploiteren op die bepaalde locatie; maar (b) ook wordt toestemming gegeven om een hoeveelheid x aan ammoniak uit te stoten en daarmee een y-aantal mol ammoniak op gebied z te mogen deponeren.

Het niet benutten van de aldus vergunde depositie zou kunnen worden gebruikt als argument om voor een ander project dan de oorspronkelijk vergunde veehouderij vergunning te verlenen ('externe saldering').

Wij willen voorkomen dat de mogelijkheid bestaat om de betreffende depositie te gebruiken voor andere projecten dan de projecten waarvoor oorspronkelijk vergunning is verleend. Vanuit de gedachte dat een dergelijke saldering voor reguliere / daadwerkelijk benutte vergunningen wél tot de mogelijkheden behoort, is ervoor gekozen om een verbod op "externe saldering" aan niet gerealiseerde projecten te verbinden. Als bijvoorbeeld een vergunde nieuwe stal voor 300 melkkoeien er nog niet staat, kunnen de 'ammoniakrechten' ook niet worden verkocht aan 'de buurman'.

Samengevat: het benutten van de toegestane maar niet gerealiseerde depositie voor 'externe saldering' is niet toegestaan.

#### 4.2. *Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?*

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen - in vergelijking met de begintoestand - niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

### 5. **Toetsing aan artikelen 19d, 19e en 19kd van de Nb-wet 1998**

Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat gedeputeerde staten bij het verlenen van een dergelijke vergunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

Gelet op het belang van voortzetting van de melkveehouderij van [REDACTED] voor de lokale en regionale economie, opgeteld bij het (vooral landschappelijke) belang dat aan "koeien in de wei" wordt gehecht, is dit alles reden te meer om de gevraagde vergunning te verlenen.

De in artikel 19e van de Nb-wet 1998 genoemde aspecten verzetten zich niet tegen de verlening van dit besluit; evenmin zijn er andere vereisten relevant die weigering zouden rechtvaardigen.

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben

op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Na de referentiedatum, zijnde 7 december 2004, is de activiteit of het gebruik daarvan in betekenende mate gewijzigd waarbij is verzekerd dat de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen in het Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit per saldo niet is toegenomen of zal toenemen. Om die reden wordt het bepaalde in artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet 1998 van toepassing verklaard. Bovendien zijn er als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op het vorenstaande kan de vergunning onder voorwaarden worden verleend.

## **6. Besluit en voorschriften**

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d, gelezen in samenhang met artikel 19kd van de Nb-wet 1998, onder de volgende voorwaarden:

- A.. de aanvraag inclusief bijlagen maakt deel uit van deze vergunning;
- B. op de bedrijfslocatie aan de Lugtenbergerweg 11, 9761 VE Eelde mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 2.307,0 kg NH<sub>3</sub> per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven. Hierbij mag het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling verschuiven. Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening. Een toekomstige wijziging van de Rav (Regeling ammoniak en veehouderij) en de bijlage met Rav-codes en emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar, zal niet leiden tot een wijziging van de middels deze vergunning toegestane dieren aantallen, noch in positieve noch in negatieve zin;
- C. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.
- D. De met deze vergunning toegestane, maar nog niet gerealiseerde, depositie geldt uitsluitend voor de in de aanvraag genoemde veehouderij, of diens rechtsopvolger(s), op dezelfde locatie.
- E. Van deze vergunning kan pas gebruik worden gemaakt op het moment dat de intrekking van de ammoniakrechten van [REDACTED], Burgemeester J.G. Legroweg 70, 9761 TD Eelde heeft plaatsgevonden overeenkomstig de koopovereenkomst ammoniakrechten d.d. 8 oktober 2014 en is verzekerd dat deze rechten niet door een nieuwe melding kunnen worden opgevuld. Een afschrift van de intrekking wordt verzonden naar nbwet@drenthe.nl of Provincie Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

## 7. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



mevrouw J. Woertman,

Teamleider team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Accon AVM, t.a.v. [redacted], Sixmastraat 4, 8932 PA Leeuwarden
- het College van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. [redacted] (digitaal)